

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

С формированием рыночных отношений, укреплением договорных связей между хозяйствующими субъектами объектами государственного планирования становятся более общественно важные и структур определяющие сферы, функции, регионы. Повышается роль стоимостных характеристик, денежных нормативов вместо количественных заданий в государственном управлении.

Планирование, являясь одним из наиболее важных элементов менеджмента, требует системного формирования и применения. Развитие в России социально-рыночных отношений и местного самоуправления в условиях разграниченных полномочий между уровнями публичной власти определяет необходимость применения механизмов координации и взаимодействия в процессе государственного и муниципального планирования.

Целью исследования является изучение сущности государственного и муниципального планирования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть объекты, цели и задачи государственного планирования;
- определить необходимость и сущность планирования в деятельности муниципальной власти.

Сущность государственного планирования: объект, цели, задачи

Планирование – это предопределение будущего, построение функционального представления о модели планируемого и желаемого будущего состояния экономики с одновременным установлением методов, путей, сроков и средств достижения намеченных целей и данных состояний [4, с.71].

Планы постоянно направлены на достижение определенных целей, решение конкретных проблем, стоящих перед экономикой, что находит свое отражение в показателях плана, числовых параметрах, фиксирующих меру, этапах движения к конечной цели, степени решения социально-экономических проблем.

Особенностью содержания государственного планирования является обоснование определенных ценностей и достижимых ценностей и целей развития государства, выявление финансовых, профессиональных и материальных возможностей реализации разрабатываемых государственных программ.

Государственное планирование включает в себя:

- общественно-политический мониторинг экономики, контроль через различные политические организации;
- анализ состояния экономики в определенный момент времени;
- оценка спонтанных тенденций развития;
- проецирование желаемого экономического уровня на будущее, реализация всех необходимых средств, с целью достижения поставленных целей.

Основная функция государственного планирования – формулирование действий по управляемой системе, формулирование мер по их реализации, что находит свое отражение в содержании плана.

План состоит из различных разделов, эти разделы обосновывают возможные пути решения проблем, стоящих перед государством, определяют основные характеристики по областям и отраслям экономики.

Некоторые особенности должны быть обоснованы, в плане предусматриваются антиинфляционные меры и уделяется особое внимание разделам социальной политики страны.

Все это касается макроэкономического планирования. Цель такого планирования – привести состояние национальной экономики через определенный срок к желаемому результату.[5, с. 189]

Государственное планирование осуществляется в форме социальных, целевых, научно-технических и экономических программ, формирования объектов отечественного назначения, реализации международных проектов, разработки и производства основных видов оборонной техники.

Планирование структуры государственной экономики происходит в два этапа:

1. Распределение сводной информации о характеристиках по отраслям, с целью устранения исходных значений и доведения их до территории и предприятия.
2. Агрегирование и сбор территориальных и отраслевых проектировок [4, с.169].

Основные стремления в области структурных преобразований должны быть ориентированы на решение следующих задач:

- удовлетворение на возможном уровне приоритетных потребностей в области народонаселения;
- обеспечение оптимального уровня занятости;
- формирование необходимых предпосылок для активизации инвестиционной деятельности.

Для выполнения этих задач необходимо стабилизировать всю финансовую систему государства. Значение государственного планирования заключается в измерении системы экономических отношений.

Любая организация формируется с определенной целью и по самой своей природе делится на не рыночную и рыночную.

Рыночные организации подразделяются на некоммерческие (инфраструктурные и государственные предприятия) и коммерческие.

Целью торговых организаций является оборот. Целью некоммерческих организаций является обеспечение функционирования рыночного механизма.

Общая цель государственного планирования – уточнить статус предприятия и дать указания и направления по выработке наиболее конкретных стратегий и целей на различных уровнях.

Государственное планирование состоит из следующих этапов:

1. Оценка политической и экономической ситуации, определяются возможности рынка, его резервы, рассматриваются позиции конкурентов, как на представленном этапе, так и в будущем, прогнозируются вероятные результаты деятельности, определяется роль и место в регионе или экономике в целом;
2. Определение конкретных задач, вытекающих из конечной цели, выявляются более важные нюансы деятельности, определяются желаемые результаты, уточняются сроки.

3. Идет обсуждение плановых догадок, то есть ситуации, в которой план будет выполняться. Гипотезы могут быть внешними (социально-политические условия, прогнозируемая степень развития науки, техники, вероятное состояние рынка) и внутренними (структура, стратегия, деловой климат);
4. На основе имеющихся вариантов выбирается наиболее предпочтительный тип действия. Выбирая один из вариантов и корректируя его в момент неопределенности, государство переходит к следующему этапу составления общих планов;
5. Общие планы создаются на уровне высшего руководства в виде задач и целей, а затем преобразуются в подробные планы управления. После разработки общих планов они конкретизируются и составляется бюджет [3, с.361].

Основные задачи системы государственного планирования.

1. Определение внешних и внутренних условий, ограничений, тенденций и выявление возможностей социально - экономического развития и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации;
2. Определение ценностей социально-экономической политики, целей и задач социально - экономического укрепления и развития государственной безопасности Российской Федерации;
3. Определение основных особенностей экономической системы Российской Федерации в долгосрочной и среднесрочной перспективе;
4. Отбор направлений и методов достижения целей и задач социально - экономического укрепления и развития государственной безопасности Российской Федерации, обеспечивающих максимальную эффективность использования необходимых ресурсов;
5. Создание комплекса мер, обеспечивающих достижение задач и целей социально - экономического укрепления и развития государственной безопасности Российской Федерации;
6. Определение ресурсов, необходимых для достижения целей и задач социально - экономического укрепления и развития государственной безопасности Российской Федерации;

Федерации;

7. Координация действий, направленных на достижение целей и задач социально - экономического укрепления и развития государственной безопасности Российской Федерации, между региональным и федеральным уровнями государственной власти, институтами гражданского общества и негосударственными организациями;

8. Координация мероприятий, предусмотренных государственными плановыми документами в области социально-экономического обеспечения и развития государственной безопасности Российской Федерации, включая направления экономической политики, сроки их осуществления, ожидаемые результаты и особенности обеспечения ресурсами;

9. Организация контроля за осуществлением документов государственного планирования;

10. Информационные, научно-технические, кадровые и вспомогательные ресурсы государственного планирования в области социально-экономического обеспечения и развития государственной безопасности Российской Федерации [3, с.273].

Необходимость и сущность планирования в деятельности муниципальной власти

Федеральный закон № 172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с поправками от 31 июля 2020 года) содержит четкие положения о необходимости проведения прогнозно-аналитических исследований в регионах, о разработке концепций и программ территориального развития и о создании систем социально-экономического мониторинга [1]. В соответствии с этим законом и другими законами местные органы власти, и в частности администрация города, отвечают за разработку планов развития муниципального образования, баланс его финансовых ресурсов, разработку проектов концептуальных и перспективных документов.

Таким образом, основной задачей муниципальных органов управления в сфере планового регулирования развития территории является разработка и реализация местной социально-экономической политики с учетом особенностей муниципального образования и текущего этапа политической и экономической

реформы общественного устройства в Российской Федерации. Оставаясь разработчиком прогнозов, программ и планов социально-экономического развития территории, местные органы самоуправления также несут ответственность за решение социальных проблем муниципального образования.

Муниципальное планирование связано, в частности, с разработкой прогнозов, формированием и реализацией перспективных концепций, программ и планов развития муниципальных образований [2, с.207]. Муниципальная администрация должна создать долгосрочную научную систему планирования и текущего социально-экономического развития этой территории. При построении такой системы следует отказаться от принципа преимущественно отраслевого планирования в пользу «проблемно-ориентированного» планирования. Для выполнения этой задачи необходимо создать организационную, методическую, информационную и кадровую базу ресурсов. Речь идет о создании комплекса необходимых методических материалов, уточнении функций различных участников разработки концепций, программ и планов, проведении работ по созданию и пополнению информационной базы планирования, внедрении системы мероприятий по подготовке кадров.

Стратегическое планирование – это систематический процесс, с помощью которого местные сообщества составляют картину своего будущего и определяют этапы его реализации на основе местных ресурсов [4, с. 88].

Стратегическое планирование решает следующие задачи:

- формирование миссии муниципального образования;
- плановое управление хозяйственной деятельностью муниципального образования;
- обеспечение конкурентоспособности в будущем с помощью долгосрочных программ;
- определение целей и задач;
- разработка программ и планов действий;
- поддержание согласованности между целями и возможностями территории;
- регулирование развития муниципального образования;
- определение приоритетов в области экономического и социального развития;
- выявление сильных и слабых сторон, индивидуальных особенностей муниципалитета;
- инвентаризация и рациональное распределение ресурсов;

- внутренняя координация деятельности, координация групповых интересов в рамках местного сообщества;
- привлечение инвестиций на территории муниципального образования [4, с.91].

Муниципальное планирование является важнейшим компонентом деятельности муниципальных представительных и исполнительных органов по реализации централизованного начала управления.

Цель этой деятельности – найти баланс между государственными, местными и частными интересами в решении всего комплекса проблем муниципального образования, связанных прежде всего с необходимостью значительного улучшения качества жизни местного населения.

Планирование – важнейшая функция органов муниципальной власти, заключающаяся в уточнении целей развития местного сообщества, представлении их в виде комплекса стратегических и тактических планов, концепций и программ [2, с. 163].

Субъектом процесса планового развития муниципального образования являются муниципальные властные структуры.

Объект планирования можно рассматривать как в широком, так и в узком смысле. В узком смысле – это объекты муниципальной собственности и мероприятия, финансируемые из бюджета. Именно они входят в круг директивно регулируемых, поэтому за результаты их деятельности и реализации муниципальная власть отвечает в первую очередь.

В широком смысле объектом муниципального планирования является вся социально-экономическая сфера муниципального образования, хотя формирование многоплановой экономики в ряде случаев привело к тому, что муниципальные органы власти отказываются от ответственности за решение проблем в тех областях, где они не обладают всеми необходимыми компетенциями. Между тем муниципальные органы власти должны отвечать за все, что происходит на подвластной им территории, хотя, конечно, методы воздействия на те или иные хозяйственные процессы и субъекты зависят от характера этих процессов и субъектов, форм собственности, ведомственного подчинения.

Поэтому объектом муниципального планирования в широком смысле этого слова является вся социально-экономическая сфера жизнедеятельности муниципального образования, экономические и социальные процессы, протекающие на его

территории.

Следует отметить сходство различных подходов к объекту муниципального планирования и определению муниципального хозяйства, поэтому можно считать, что объектом муниципального планирования является муниципальное хозяйство.

Заключение

Теоретический анализ темы исследования позволил нам прийти к следующим выводам.

Планирование – это предопределение будущего, построение функционального представления о модели планируемого и желаемого будущего состояния экономики с одновременным установлением методов, путей, сроков и средств достижения намеченных целей и данных состояний.

Основная функция государственного планирования – формулирование действий по управляемой системе, формулирование мер по их реализации, что находит свое отражение в содержании плана.

Государственное планирование осуществляется в форме социальных, целевых, научно-технических и экономических программ, формирования объектов отечественного назначения, реализации международных проектов, разработки и производства основных видов оборонной техники.

Муниципальное планирование связано, в частности, с разработкой прогнозов, формированием и реализацией перспективных концепций, программ и планов развития муниципальных образований. Муниципальная администрация должна создать долгосрочную научную систему планирования и текущего социально-экономического развития этой территории.

Муниципальное планирование является важнейшим компонентом деятельности муниципальных представительных и исполнительных органов по реализации централизованного начала управления.

Список использованной литературы

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. Закон от 28.0.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020). Режим

доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 14.12.2020).

2. Местное самоуправление и муниципальное управление / Под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. - М.: Юнити, 2016. - 553 с.
3. Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.
4. Рисин, И.Е. Стратегическое планирование регионального развития: современная практика, направления совершенствования / И.Е. Рисин. - М.: Русайнс, 2018. - 288 с.
5. Серков, А.Ф. Индикативное планирование в сельском хозяйстве/А.Ф. Серков.- М.:Информагробизнес,2013. -362 с.
6. Широков, А.Н. Муниципальное управление / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. - М.: КноРус, 2017. - 158 с.